



بنك الاستثمار القومي  
قطاع الاستثمار والموارد  
الدعم الفني للاستثمار

## الأدلة المعلوماتية



وزارة المالية المصرية  
Ministry Of Finance

إعداد

منى عبد القادر

أمل عبد الحميد

يوليو ٢٠١٢

## الأدلة المعلوماتية

سلسلة دورية لأهم البيانات المعلوماتية او المعرفية تصدر عن الإدارة المركزية للدعم الفني للاستثمار بقطاع الاستثمار والموارد بنك الاستثمار القومي.

وتهتم هذه السلسلة بنشر المعلومات والمعرفة لأهم الكيانات المرتبطة بالاستثمار والقطاع المصرفي في مصر، مثل البورصة المصرية، والبنك المركزي المصري، ووزارة التخطيط، ووزارة المالية... الخ، وذلك بهدف تأصيل الثقافة الاقتصادية، ولزيادة الوعي بالتطورات التي تحدث في الاقتصاد المصري ومعرفة التشابكات التي تحدث فيما بين قطاعاته.

الصفحة

المحتويات

٣	مراحل تطور وزارة المالية
٤	أهداف الوزارة الرئيسية
٥	الجهات التابعة للوزارة
٥	وزراء مالية مصر
٨	اختصاصات وزارة المالية
١٠	أنشطة وزارة المالية الرئيسية
١٠	أولاً : الموازنة العامة للدولة
١٤	ثانياً : أدوات الدين
١٥	المصادر

## مراحل تطور وزارة المالية

- يعتبر المال هو عصب الحياة لذا نشأت الحاجة الي انشاء إدارة تهتم بمالية الدولة، من مهامها تحصيل الإيرادات من شتى مصادرها وأنفاقها في النواحي المتصلة بالصالح القومي العام.
- وفي عهد محمد علي باشا أولي عناية كبيرة لمالية الدولة المصرية حيث خصص لها ديوانا خاصا سمي نظارة المالية، وتم وضع أول ميزانية بدائية في عهده، وسار على خطاه خلفاؤه حيث أصدر محمد سعيد باشا مرسوما بتاريخ ١٨٥٦/٢/٢٦ يتضمن إنشاء أول وزارة للمالية بعد ان كانت تسمى نظارة المالية.
- وفي عهد الخديوي إسماعيل تولى وزارة المالية إسماعيل صديق باشا المفتش (في الفترة من ١٨٧٦:١٨٦٨)، مخلداً ذكراه باتخاذ قصره بلاطوغلي مقراً للوزارة وحتى الان.
- كان تنظيم مالية الدولة يعد وفقا للأسس التي وضعها المستشارون البريطانيون بهدف خدمة مصالح الاستعمار الأجنبي وحلفاؤه، اما بعد ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ فبدأت تظهر في الميزانية ظاهرة جديدة لأول مرة هي التوسع في الاعتمادات المخصصة لأغراض التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

## أهداف الوزارة الرئيسية

- ✓ وضع وإعداد سياسات المالية العامة الداعمة للاستقرار والنمو الاقتصادي واستدامة موارد الحكومة المالية وكفاءة استغلالها بالتنسيق والتكامل مع السياسات النقدية والاقتصادية في إطار الخطط التنموية واهدافها الاستراتيجية.
- ✓ متابعة تحصيل الإيرادات العامة والعمل على تنميتها وتنويعها، وتطوير السياسات والتشريعات المالية والنظم الضريبية لتوفير بيئة مالية تنافسية ومستقرة.
- ✓ إعداد مشروع الموازنة الحكومية بالتنسيق مع الاجهزة الحكومية المختلفة وبما يتسق مع الخطط التنموية، ومتابعة تنفيذها بما يكفل الالتزام بالموازنة المعتمدة ويسهم في الاداء بدقة وفاعلية.
- ✓ تطوير نظم وأدوات الرقابة المالية بما يساهم في ترشيد الإنفاق الحكومي ويعزز المساءلة والمحافظة على المال العام، والاشراف على حسابات ومصرفات الحكومة السنوية، وإعداد الحساب الختامي للدولة
- ✓ إدارة الدين العام وتعزيز الاحتياطات المالية للدولة.

## الجهات التابعة للوزارة

- مصلحة الضرائب العامة.
- مصلحة الجمارك المصرية.
- مصلحة الخزنة العامة للدولة.
- مصلحة سك العملة.
- الهيئة العامة للخدمات الحكومية.
- جهاز تصفية الحراسات.

## وزراء مالية مصر

### ١- في عهد محمد علي باشا وخلفاؤه

الأمير إبراهيم بك منذ ١٨٠٧م	السيد محمد شريف باشا منذ ١٨٤١ م
علي ذو الفقار باشا منذ ١٨٥٤/٩/٢٣م	عبد الله عزت الارناؤدي باشا منذ ١٨٥٧/٦/٢١م
محمود نامي باشا منذ ١٨٥٨/٧/٢٧م	إسماعيل راغب باشا منذ ١٨٥٩/٤/١٦م
إسماعيل صديق باشا المفتش منذ ١٨٦٨/٤/١م	الأمير حسين كامل باشا منذ ١٨٧٦/١١/٩م
مصطفى رياض باشا منذ ١٨٧٨/٩/١م	سير ريفيريس ويلس منذ ١٨٧٨/٩/٢١م
إسماعيل أيوب باشا منذ ١٨٧٩/٧/٢م	علي حيدر يكن باشا منذ ١٨٧٩/٨/١٨م
عبد الرحمن رشدي بك منذ ١٨٨٢/٦/٢٠م	محمد زكي باشا منذ ١٨٨٧/٣/١٠م
بطرس غالي باشا منذ ١٥ /١/ ١٨٩٣م	أحمد مظلوم باشا منذ ١٨٩٤/٤/١٦م
أحمد حشمت باشا منذ ١٩٠٨/١١/١٢	يوسف سابا باشا منذ ١٩١٠/٢/ ٢٣
أحمد حلمي باشا منذ ١٩١٢/٤/١٥	سعيد ذو الفقار باشا منذ ١٩١٣/١١
يوسف وهبة باشا منذ ١٩١٤/٤/١٥	حضرة صاحب المعالي محمد محسب باشا منذ ١٩٢٣/٣/١٥
أحمد حشمت باشا منذ ١٩٢٣/٨/٨	مكرم عبيد أفندي منذ ١٩٣٠/١ وفترات اخري

محمود فخري باشا منذ ١٩٣٠/٥/١٢	إسماعيل صدقي باشا منذ ١٩٣٠/٦/١٦ وعدة فترات متفرقة
حسن صبري بك منذ ١٩٣٣/٩/٢٧	يوسف سليمان باشا منذ ١٩٣٣/٢/٩
حضرة على الشمسي أفندي منذ ١٩٣٤/١١/١٩	حضرة صاحب المعالي يوسف قطاوي باشا منذ ١٩٣٤/١١/٢٤
أحمد عبد الوهاب باشا منذ ١٩٣٦/١/٣٠	مرقص حنا باشا منذ ١٩٣٦/٦/٧
محمد محمود باشا منذ ١٩٣٣/٤/٢٦ وفترة اخري	د. احمد ماهر منذ ١٩٣٨/٦/٢٤
علي ماهر باشا منذ ١٩٣٨/٦/٢٧	حسين سري باشا منذ ١٩٣٩/٨/٢٨
مصطفى ماهر باشا منذ ١٩٣٩/١٠/٤	عبد الحميد سليمان باشا منذ ١٩٤٠/٦/٢٨
محمود فهمي النقراشي باشا منذ ١٩٤٠/٩/٣٠	حسن صادق بك منذ ١٩٤٠/١١/١٥
عبد الحميد بدوي باشا منذ ١٩٤١/٦/٢١	حسين سري باشا منذ ١٩٤٢/١/٣
حضرة صاحب الدولة محمد توفيق نسيم باشا منذ ١٩٤٢/١/٢٨	كامل صدقي باشا منذ ١٩٤٢/٥/١٦
أمين عثمان باشا منذ ١٩٤٣/٦/٣	أسماعيل صدقي باشا منذ ١٩٤٦/٢/١٧
الأستاذ عبد الرحمن البيلي منذ ١٩٤٦/٦/٣٠	إبراهيم عبد الهادي باشا - عدة فترات
عبد المجيد بدر باشا منذ ١٩٤٧/٢/١٨	حسين فهمي بك منذ ١٩٤٩/١/١٥
عبد الشافي عبد المتعال باشا منذ ١٩٤٦/١١/٣	الدكتور محمد زكي عبد المتعال منذ ١٩٥٠/١/١٣ وعدة فترات
محمد فؤاد سراج الدين منذ ١٩٥٠/١١/١١	نجيب إبراهيم باشا منذ ١٩٥٢/٦/٣

## ٢- بعد ثورة ٢٣ يوليو

الدكتور علي الجريتلي منذ ١٩٥٤/٢/٢٥	عبد الجليل إبراهيم العمري بك منذ ٢٤ ١٩٥٢/٧/
أحمد زندو منذ ١٩٦٣/٣/٢٦	الدكتور عبد الحميد الشريف منذ ١٩٥٨/١٠/٧
الدكتور نزيه ضيف منذ ١٩٦٤/٣/٢٥	الدكتور عبد المنعم القيسوني منذ ١٩٦٣/٩/١٩
محمد عبد الفتاح إبراهيم منذ ١٩٧٤/٩/٢٥	الدكتور عبد العزيز حجازي منذ ١٩٦٨/٣/٣٠
الدكتور احمد أبو إسماعيل منذ ١٩٧٥/٤/١٦	محمد حمدي النشار منذ ١٩٧٤/١١/٢٥
الدكتور علي لطفي منذ ١٩٧٨/١٠/٤ وفترة اخرى	الدكتور محمود صلاح الدين حامد منذ ١٩٧٧/١٠/٢٦ وفترتين أخريتين
الأستاذ فؤاد كمال حسين منذ ١٩٨١/١/١٠	الدكتور عبد الرازق عبد المجيد منذ ١٩٨٠/٥/١٤ وفترة أخرى
الدكتور محي الدين الغريب منذ ١٩٩٦/١/٢	الدكتور محمد احمد الرزاز منذ ١٩٨٦/١١/١١
الدكتور يوسف بطرس غالي منذ ٢٠٠٤/٧/١٤	الدكتور مدحت حسانين منذ ١٩٩٩/١٠/١٠
الدكتور حازم الببلاوي منذ ٢٠١١/٧/١٦	الدكتور سمير رضوان منذ ٢٠١١/١/٣١
دكتور المرسي حجازي منذ ٢٠١٢/١/٦	ممتاز السعيد منذ ٢٠١١/١٢/٧
دكتور احمد جلال منذ ٢٠١٣/٧	دكتور فياض عبد المنعم منذ ٢٠١٢/٥/٧
دكتور عمرو الجارحي منذ ٢٠١٦/٣	هاني قدرى دميان منذ ٢٠١٤/٤



## اختصاصات وزارة المالية

تتمثل في أربعة محاور أساسية وهي: -

### **١- محور سياسي، ويهتم بالآتي:**

- إعداد مشروعات الموازنة العامة للدولة ضمن إطار الخطة العامة للدولة وتقديمها للجهات المعنية.
- وضع مقترحات ورسم السياسة المالية العامة للدولة بما يتواءم وتحقيق اهداف خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، والاشتراك مع الجهات المعنية في وضع السياسة النقدية العامة للتنسيق بينها وبين السياسة المالية.
- وضع الخطط والبرامج المتعلقة بالنواحي المالية بما يكفل تحقيق الأهداف القومية.

### **٢ - محور رقابي، ويهتم بالآتي:**

- ممارسة أعمال الرقابة والمتابعة والإشراف الفني على الأجهزة المالية والحسابية في حدود القوانين واللوائح المتعلقة بهذا الشأن.
- الإشراف على تنفيذ الموازنة العامة للدولة بعد التصديق عليها ومتابعتها وتقويم النتائج بما يكفل تحقيق الخطة العامة للدولة.
- تخطيط ومتابعة عمليات الشراء والبيع للجهاز الإداري للدولة والهيئات العامة.

### ٣- محور تشريعي، ويهتم بالآتي:

- إجراء الدراسات التشريعية اللازمة بالاشتراك مع الجهات المعنية للربط بين الخطة العامة للدولة والخطط التمويلية للعملات المحلية والأجنبية.
- إجراء الدراسات والبحوث الخاصة بالسياسات المالية في ضوء التطورات المالية والاقتصادية الداخلية والخارجية ودراسة خطط الإصلاح التشريعي اللازم في هذا الشأن
- دراسة وإعداد التشريعات المالية وإبداء الرأي في التشريعات التي تعدها الوزارات الأخرى التي يترتب عليها تحميل الخزنة بأعباء مالية جديدة.
- المشاركة في مراجعة كافة الاتفاقيات الدولية الخاصة بالمنح والقروض بالاشتراك مع الجهات المعنية.

### ٤ - محور تنفيذي، ويهتم بالآتي:

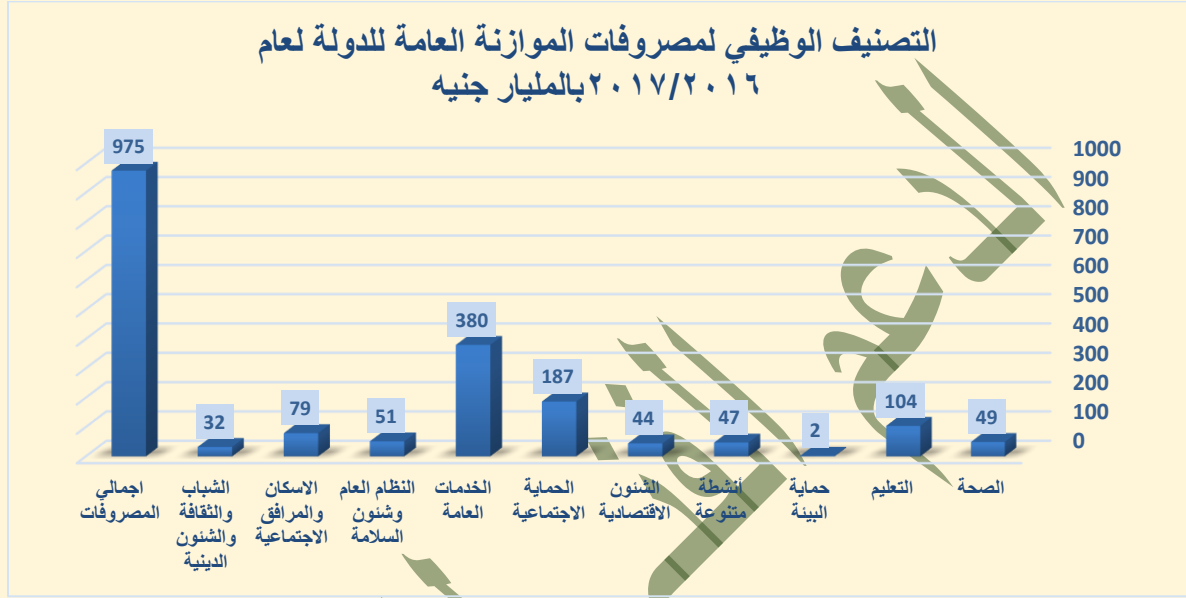
- إدارة وتصفية الأموال التي آلت إلى الدولة بموجب قوانين التأمين والحراسة أو بمقتضى أحكام محكمة القيم.
- ممارسة أعمال الخزنة العامة.
- تقدير وتحديد ومتابعة وتحصيل الموارد العامة وكل ما يناف بأجهزة الوزارة تحصيله.
- تدبير الموارد المالية وتجميع فائض الإيرادات والاحتياطيات العامة لصناديق التمويل وأموال هيئات التأمين والاستثمار والقروض المحلية والأجنبية وغيرها من الأموال المتاحة والمشاركة في تنظيم استخدام الموارد العامة مع وزارة التخطيط لتمويل خطط وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية والموارد العامة للدولة.

## أنشطة وزارة المالية الرئيسية

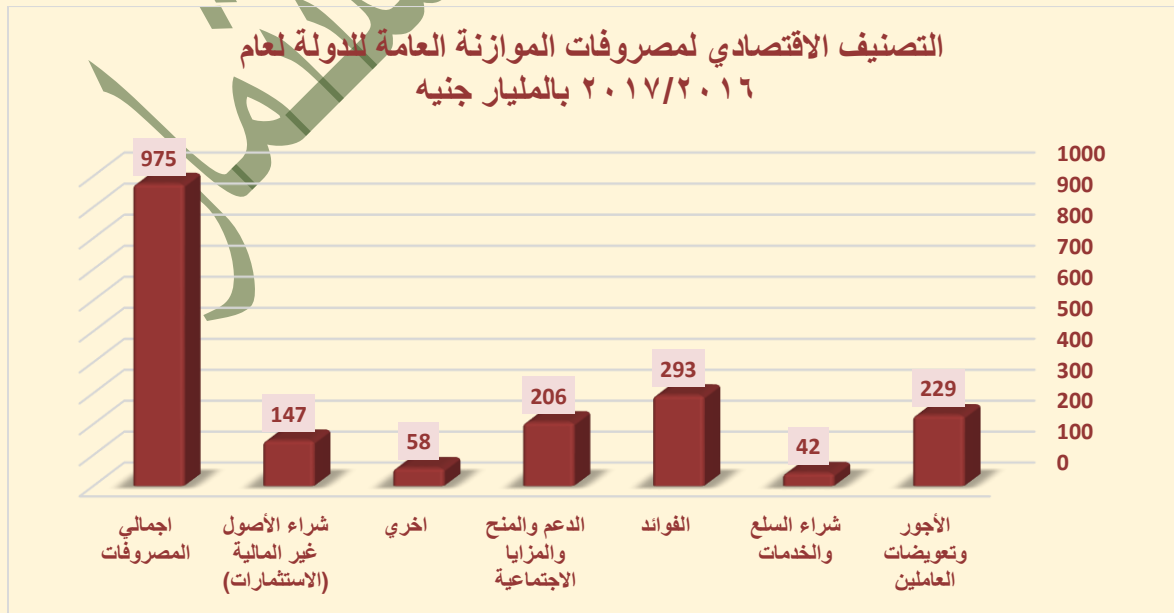
### ❖ أولا: الموازنة العامة للدولة

- يعتبر من أهم أنشطة وزارة المالية إعداد مشروع الموازنة العامة للدولة تمشيا مع اهداف خطة الدولة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية.
- تستهدف الموازنة العامة للدولة تحقيق عدة اهداف وهي:
  - ✓ تحقيق نمو مرتفع ومستدام.
  - ✓ زيادة معدلات التشغيل وتوليد فرص عمل حقيقية.
  - ✓ الارتقاء ببرامج الحماية الاجتماعية، وتحسين آليات الوصول للفئات الأولى بالرعاية، وبما يؤدي لتحسن ملموس في مستوى المعيشة للمواطن المصري.
- يقصد بالموازنة انها بيان يوضح كل الإيرادات التي من المتوقع أن تحصل عليها الدولة خلال عام مالي، وخطة الحكومة في إعادة انفاقها في المجالات المتعددة من صحة وتعليم وتمويل واسكان والاستثمار في البنية التحتية والحماية الاجتماعية والأمن والدفاع والشباب والثقافة لتحسين جودة حياة المواطن.
- في حالة زيادة مصروفات الدولة عن الإيرادات المتوقع تحصيلها ينتج ما يسمى بعجز الموازنة ويتم تدبير هذا العجز من خلال الاقتراض سواء من الداخل " أدوات الدين " أو من الخارج.
- الدين العام الحكومي = الدين الداخلي + الدين الخارجي  
ويترتب على الدين عموما أعباء خدمته ويتم دفعها كل عام في صورة أقساط وفوائد مستحقة.

- يمكن تصنيف بنود مصروفات الموازنة بطريقتين: -  
الأولي: تصنيف وظيفي ويتم تقسيم النفقات / المصروفات علي حسب الوظيفة إلى ١٠ قطاعات، والشكل التالي يوضح تقسيم جملة المصروفات على القطاعات بموازنة عام ٢٠١٧/٢٠١٦



- الثانية: تصنيف اقتصادي ويتم تقسيم النفقات / المصروفات وفقا لطبيعة المعاملات، والشكل التالي يبين توزيع المصروفات العامة لموازنة الدولة لعام ٢٠١٧/٢٠١٦ علي أساس اقتصادي.



- يتضمن الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية بموازنة عام ٢٠١٧/٢٠١٦ أهم البرامج الاجتماعية للدولة مثل " تكافل وكرامة نحو ٤,١ مليار جنيه، معاش الضمان الاجتماعي نحو ٧,١ مليار جنيه، دعم المزارعين نحو ٥,٢ مليار جنيه، دعم نقل الركاب ١,٦ مليار جنيه، دعم الأدوية وألبان الأطفال نحو ٠,٦ مليار جنيه، التأمين الصحي على المرأة المعيلة نحو ٠,٢ مليار جنيه"، ويبلغ إجمالي الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية بموازنة ٢٠١٧/٢٠١٦ نحو ٢٠٦ مليار جنيه موزعة وفقا للشكل التالي:



- اما إيرادات الموازنة العامة للدولة (تبلغ نحو ٦٧٠ مليار جنيه بموازنة ٢٠١٧/٢٠١٦) فتنقسم الي قسمين رئيسيين هما:

ايرادات غير ضريبية (٢٣٧ مليار ج بموازنة ٢٠١٧/٢٠١٦)	ايرادات ضريبية (٤٣٣ مليار ج بموازنة ٢٠١٧/٢٠١٦)
<ul style="list-style-type: none"> <li>هيئة البترول</li> <li>هيئة قناة السويس</li> <li>الهيئات الاقتصادية</li> <li>البنك المركزي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>الضرائب علي الدخل</li> <li>ضريبة القيمة المضافة</li> <li>الضرائب العقارية</li> <li>الضرائب الجمركية</li> </ul>

- في حين يمثل العجز الكلي الفجوة بين الإيرادات والمصروفات وصافي حيازة الأصول المالية وينتج عندما تقوم الحكومة بصرف مبالغ كبيرة تفوق إيراداتها، لذا تلجأ الدولة لتغطية ذلك العجز نحو الاقتراض من الداخل أو

الخارج فيزداد الدين والتضخم مما يؤثر بالسلب على مستوى معيشة المواطنين.

▪ أهم المشروعات القومية الكبرى بالخطة الاستثمارية لعام ٢٠١٦/٢٠١٧ وتستكمل خلال السنوات القادمة: -

- ✓ استكمال مشروع تنمية محور قناة السويس.
- ✓ استكمال انشاء جيل جديد من المدن الجديدة " العاصمة الإدارية الجديدة، مدينة العلمين الجديدة، مدينة شرق بورسعيد الجديدة، مدينة الفرافرة الجديدة، مدينة توشكي الجديدة".
- ✓ استكمال مشروع المثلث الذهبي للثروة المعدنية.
- ✓ استكمال محور ٢٠ يونيو ومدينة الجلالة على مساحة ١٧ ألف فدان.
- ✓ استكمال مشروعات الطاقة المتجددة، وانشاء ٢ محطات عملاقة لتوليد الكهرباء، والمحطة النووية بالضبعة.
- ✓ استكمال مشروع استصلاح وتنمية المليون ونصف مليون فدان.
- ✓ تم تأسيس الشركة الوطنية لاستثمارات سيناء بهدف إنشاء مناطق اقتصادية ذات طبيعة خاصة داخل سيناء.
- ✓ استكمال مشروع تطوير الساحل الشمالي الغربي بمساحة ٨٠٠٠ فدان بتكلفة نحو ٢ مليار ج.
- ✓ استكمال مشروع تنمية حقول الغاز وتطوير معامل التكرير "نورس، الدلتا، الشروق، شمال اسكندرية" لتبدأ الإنتاج تدريجياً بداية من عام ٢٠١٧.

## ❖ ثانياً: أدوات الدين

- ينظم قانون الموازنة العامة للدولة أنشطة اقتراض الحكومة، كما يتضمن قانون ربط الموازنة العامة للدولة سنوياً مواد تفوض وزير المالية في إصدار الأذون والسندات على الخزنة العامة للدولة لتغطية العجز في الخزنة العامة وكذا تغطية العجز النقدي في حساب الحكومة بالبنك المركزي، ويتضمن قانون ربط الحساب الختامي للموازنة العامة للدولة سنوياً مادة لاعتماد مركز الدين العام الداخلي والخارجي الحكومي.
- تتمثل الاوراق المالية الحكومية " أدوات الدين " التي تصدرها وزارة المالية لسد العجز في خزنة الحكومة في الأذون والسندات الحكومية، وتتفاوت آجالها فالأذون آجال ١٠،٧،٥،٣ سنوات، بخلاف السندات صفرية الكوبون أجل سنة ونصف.
- المتعاملون الرئيسيون في أدوات الدين هي مؤسسات مقيدة لدي وزارة المالية طبقا لمعايير يحددها وزير المالية، وعليها الالتزام بالآتي:
  - ✓ ضمان تغطية الاكتتاب في الإصدارات الحكومية في السوق الأولي " سوق الإصدار".
  - ✓ تنشيط التعامل في السوق الثانوي" ويشمل جميع المعاملات التالية للبيع الاول" سواء بالشراء أو البيع واتفاقات إعادة الشراء للإصدارات الحكومية.
- يقتصر المتعاملون الرئيسيون في الأوراق الحكومية (الأذون والسندات) على البنوك وشركات التعامل والوساطة في السندات، ويشترط للبنك لكي يكون متعاملاً رئيسياً موافقة البنك المركزي المصري وترخيص من الهيئة العامة لسوق المال للتعامل في السندات الحكومية، ويصدر وزير المالية القرارات المنظمة لحقوق والتزامات المتعاملون الرئيسيين، كما يجوز للوزير إلغاء قيد أحدهم إذا ثبت عدم التزامه بقرارات وزير المالية.

▪ أهم البنوك المصرح لها بمزاولة نشاط المتعاملون الرئيسيين هي:

- ✓ البنك الاهلي المصري National Bank Of Egypt.
- ✓ بنك مصر BANQUE MISR.
- ✓ بنك القاهرة BANQUE DU CAIRE.
- ✓ بنك الاسكندرية ALEX BANK.
- ✓ البنك التجاري الدولي CIB.
- ✓ البنك الاهلي سوستيه جنرال NSGB.
- ✓ البنك العربي الافريقي الدولي ARAB AFRICAN INTERNATIOAL BANK.
- ✓ البنك المصري لتنمية الصادرات EXPORT DEVELOPMENT BANK OF EGYPT.
- ✓ بنك قناة السويس SUEZ CANAL BANK.
- ✓ بنك مصر إيران للتنمية MISR IRAN DEVELOPMENT BANK.
- ✓ بنك كريدي أجريكول CREDIT AGRICOLE.
- ✓ سيتي بنك CITY BANK.
- ✓ البنك العربي ARAB BANK .
- ✓ اتش اس بي سي بنك HSBC.
- ✓ بنك باركليز BARKLIS BANK.

**المصادر:**

▪ الموقع الالكتروني لوزارة المالية المصرية